

**החלטת רשות החשמל מישיבה מספר 506 מיום 19.12.16**  
**החלטה מס' 1 (1109) עקרונות להליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור**  
**חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית למתקנים המחוברים למתח גבוה**  
**ומתח נמוך**

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, ולאחר שימוע כדיון, מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") את עקרונות המתווה המוצע להסדרת הליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית (להלן: "ההליך התחרותי").

המכסות הנוספות מפורסמות על מנת לעמוד ביעד הממשלה לאנרגיה מתחדשת בשנת 2020, בהתאם לתחזית העמידה ביעד אשר הצביעה על צורך בהספק מותקן של כ- MW 1300 נוספים, מתוכם MW 300 למונה נטו ו-MW 1000 באמצעות הליכים תחרותיים עבור מתקנים המחוברים לרשת החלוקה וההולכה.

החלטה זו מפרטת את העקרונות, הכמויות, ולוחות הזמנים להליך התחרותי הראשון. בנוסף להחלטה זו תפורסם חוברת הכוללת: אמות המידה אשר יחולו על המשתתפים בהסדרה זו, הסכם רכישה לדוגמה, אישור תעריף לדוגמה, נוהל רישוי ביחס למשתתפים אשר יהיו חייבים ברישיון ייצור, רישיון לדוגמה, טופס הצמדות, טופס הגשת הצעה, והסברים כלליים על התנהלות ההליך התחרותי. הערות לחוברת יתקבלו במהלך שבועיים ממועד פרסומה. עדכונים לחוברת, אם יידרשו, יתפרסמו תוך שבועיים ממועד סיום קבלת ההערות. ההליך התחרותי הראשון יפורסם לאחר פרסום חוברת סופית. יובהר שבמקרה של סתירה בין האמור בהחלטה זו לבין החוברת, האמור בחוברת יגבר.

העקרונות המפורטים בהחלטה זו תקפים להליך התחרותי הראשון שיפורסם, והרשות צפויה לבחון אותם מחדש לאחר פרסום הליך זה.

**הגדרות:**

המועד המחייב – 18 חודש מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

המועד המחייב המרבי – 20 חודש מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

**1. כמויות ולוחות זמנים**

במהלך השנים 2017-2018 יקוימו מספר הליכים תחרותיים כמפורט בטבלה:

יולי 2018	ינואר 2018	יולי 2017	ינואר 2017	מתקנים המחוברים לרשת החלוקה (מתח נמוך ומתח גבוה)
150-300 MW	150-300 MW	150-300 MW	150-300 MW	

הערות להקצאת הכמויות:

- א. הכמות המינימאלית בכל הליך תחרותי תוקצה ללא תלות בכמות שהוקצתה בפועל בהליכים קודמים.
- ב. הרשות תהא רשאית, לאחר שהוגשו הצעות, ואף לאחר שנפתחו הצעות המחיר, להקטין את הכמות, או להודיע על ביטול ההליך, בשל חריגה מהאומדן כמפורט בסעיף 1.3.

## 2. יהודה ושומרון

- א. בהתאם להחלטת ממשלה 3484 - 10% מהמכסה המוקצית למתקנים ברשת החלוקה תוקצה למתקנים ברשת החלוקה שיוקמו ביהודה ושומרון ואופן מימושם יתבצע בהתאם לכללים שיפורטו על ידי מפקד האזור.
- ב. לא ניתן לממש את המכסות הזוכות בהליך התחרותי בישראל באמצעות מתקנים שיוקמו ביהודה ושומרון.

## 3. השיטה:

- א. התעריפים ייקבעו בשיטת "מחיר שני אחיד" ("clearing price").
- ב. הכמות המוקצית להליך התחרותי הראשון תעמוד על לפחות 150 MW.
- ג. המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה לכמות שיבחרו בהתאם למפורט בסעיף 5 מטה.
- ד. כלל ההצעות המתקבלות בכל הליך תחרותי ידורגו מהצעת המחיר הנמוך ביותר לקוט"ש ועד להצעת המחיר הגבוה ביותר לקוט"ש.
- ה. ההצעות הנמוכות ביותר עד לכמות המינימום יוכרזו כזוכות והמציעים של אותן הצעות יהיו זכאים להקים מתקנים בהתאם לזכייתם.
- ו. הרשות תקבע אמדן לתעריף המירבי הראוי בהליך התחרותי טרם פרסום ההליך התחרותי. תעריף זה לא יפורסם לציבור, אולם הרשות מבהירה כי היא תשקול לפסול הצעות גבוהות מהאומדן, גם אם הפסילה תביא למימוש חלקי של כמות המינימום שהוקצתה להליך התחרותי ואף לביטולו.

- ז. לאחר פתיחת המעטפות ובחינת ההצעות, הרשות תבחן אפשרות להגדלת הכמות שהוקצתה בהתאם לשיקול דעתה. בכל מקרה לא תעלה הכמות המוקצית על 300 MW.
- ח. התעריף שיקבע לכל ההצעות הזוכות יהיה בגובה ההצעה הנמוכה ביותר שלא נבחרה.
- ט. יובהר כי בשיטה זו כל ההצעות הזוכות מקבלות תעריף אחיד, גם אם הציגו הצעה נמוכה יותר. בנספח א' להחלטה זו מודגמת השיטה.
- י. ממועד קביעת התעריף על ידי הרשות, התעריף לא ישתנה גם אם תבוטל לאחר מכן זכיתו של זוכה אחד או יותר בהליך התחרותי.
- יא. לזוכים יוענק אישור תעריף ובו פירוט של התעריף בו יירכש החשמל שיוצר מהמתקן או המתקנים שהוא יקים בעקבות זכייתו, על ידי המחלק באזור בו יקים כל מתקן.
- יב. **התעריף ישולם לתקופה של 23 שנים** החל ממועד ההפעלה המסחרית. הרשות עתידה לפרסם הצעת החלטה ביחס להסדרות ולתעריפים שיחולו על מתקנים אשר סיימו את תקופת הבטחת הרכישה.
- יג. אם במהלך תקופת תוקפו של אישור התעריף המתקן, יבוצע במתקן שינוי מהותי שיביא לשיפור משמעותי בכמות האנרגיה המיוצרת בהתאם לכללים שיפורטו בחוברת ההליך, הרשות תבחן את הצורך בקביעת תעריף לכמות אנרגיה עודפת זו.

#### 4. מגנון ההצמדה

- א. התעריף האחיד שקבעה הרשות לזוכים (כמפורט בסעיף (3) יוצמד, עבור כל זוכה מיום הגשת ההצעה לנוסחת הצמדה לפי בחירתו. הנוסחה תכלול בין היתר את המטבעות הבאים: שקל, דולר, ויורו.
- ב. המציע לא יוכל לשנות את בחירתו עד תום תקופת ההפעלה המסחרית.
- ג. יובהר כי דרוג ההצעות יבוצע לפי הערך הנומינלי המוצע ללא התחשבות במשקלות ההצמדה שבחר המציע.

#### 5. הגשת ההצעות

- א. המציע במסגרת ההליך התחרותי יגיש לרשות מעטפה ובה הצעה אחת או יותר, כאשר כל הצעה כוללת מחיר באג' לקוט"ש עבור הספק מבוקש ב-MW מותקן, ומשקולות

- הצמדת מטבע נבחרים לכל הצעה. כמו כן יגיש המציע ערבות השתתפות התואמת את סך ההספק המבוקש של כל ההצעות במצטבר.
- ב. ההצעה תפורט עד 2 ספרות מעבר לנקודה : XY.ZT אג"קוט"ש.
- ג. ההצעות יוגשו באופן ובמועד אשר יפורסמו ע"י הרשות.
- ד. סך ההצעות לא יעלה על התקרה הכמותית הכוללת המותרת לזוכה בודד בכפוף לקבוע בסעיף הריכוזיות.
- ה. המציע יחויב לממש את כל ההצעות הזוכות.
- ו. הצעה זוכה לא תפוצל באופן שרק חלק מתוך ההצעה יוכרז זוכה.

#### 6. ערבויות

- א. כתנאי סף להגשת הצעה, יפקיד המציע "ערבות השתתפות" בגובה של 100 ₪ לכל קו"ט מוצע (Bid Bond). ערבות זו תוחזר למציע ביחס לכל הצעה שלא זכתה.
- ב. בתוך שבעה ימי עבודה ממועד קביעת התעריף ופרסומו יגדיל הזוכה את הערבות שהפקיד ל"ערבות הקמה" של 300 ₪ לכל קו"ט זוכה כערבות להקמת המתקן (Performance Bond).
- ג. העמדת הערבות תבוצע על ידי גוף בנקאי או פיננסי מתאים, בהתאם לכללים ותנאים שיפורסמו בחוברת ההליך.

#### 7. תנאי ריכוזיות

- א. בתקופת המועד המחייב המרבי, מציע לא יהיה רשאי להגיש הצעות בעלות הספק מוצע מצטבר העולה על MW 70 או להחזיק במישרין או בעקיפין במהלך תקופת ההקמה באישורי תעריף עבור הספק העולה על MW 70 כאמור.
- ב. לצורך ההליך התחרותי מציע מוגדר כמי שמחזיק, במישרין או בעקיפין, לפחות ב-10% מאמצעי השליטה במגיש הצעה. אדם המחזיק אמצעי שליטה כאמור ביותר ממציע אחד, יגיש לרשות תצהיר בעניין זה. נמצא אדם המחזיק באמצעי שליטה כאמור ביותר ממציע אחד ולא הגיש תצהיר, ייפסלו כל ההצעות בהן מחזיק אותו אדם אמצעי שליטה כאמור.
- ג. הרשות תבחן את הצורך במגבלות ריכוזיות נוספות בתום ההליך התחרותי הראשון.

ד. מציע אשר יפר את תנאי הריכוזיות כאמור לא יורשה להגיש הצעות או להחזיק באמצעי שליטה במגישי הצעות בהליכים התחרותיים העוקבים לפחות עד סוף שנת 2018, או להחזיק בהספק בהיקף כל שהוא במתקנים אשר יוקמו במסגרת הליכים אלו.

#### 8. מימוש הכמויות הזכות

א. על הזוכה לממש את כל ההספק בו זכה ולהביא להפעלה מסחרית של מתקן אחד או מספר מתקנים בכל הספק הזכייה ברשת המתח הנמוך ו/או ברשת המתח הגבוה עד למועד המחייב.

ב. סך ההספק במתקנים אשר יוקמו לא יעלה על ההספק נשוא הזכייה. הספק עודף מעבר לכמות הזכייה לא יהיה זכאי לתשלום בגין החשמל המיוצר באמצעותו.

ג. זוכה רשאי לממש את ההספק בו זכה באמצעות אחרים בכפוף להגבלות הבאות:

1) האחריות להקמה ולהפעלה מסחרית של ההספק הזוכה ולעמידה בכלל התנאים הנדרשים לשם כך חלה על הזוכה המקורי בלבד ואיננה ניתנת להעברה עד לקבלת אישור הרשות על מימוש המכסה הזוכה. ערבות ההקמה אינה ניתנת להעברה לאחר או להחלפה.

2) בקשות לפתיחת תיקי חיבור ולתיאום טכני יבוצעו על ידי הזוכה המקורי בלבד.

ד. במקרה של פסילת זכייה או חלק ממנה בכל שלב לאחר מועד פרסום תוצאות ההליך התחרותי וההכרזה על הזוכים לא תינתן אפשרות למציע אחר לקבל את המכסה שהתפנתה. כמו כן התעריף שקבעה הרשות לכלל הזוכים בהליך התחרותי לא ישתנה.

#### 9. דיווח

א. הצוות המקצועי ברשות רשאי לדרוש דיווח עיתי מזוכה בהליך התחרותי על סטאטוס הקמת המתקנים במסגרת הזכייה (היתרי בניה, תיאום טכני או סקרי חיבור, ופרטים נוספים).

ב. הפרטים שימסרו בדיווח זה, ככל שיידרשו, אינם מהווים אבני דרך מחייבות.

#### 10. חילוט ערבות ההשתתפות

ערבות ההשתתפות תחולט אם הזוכה לא יעמיד את ערבות ההקמה בתוך שבעה ימי עבודה כאמור, והצעתו של הזוכה תוכרז כפסולה.

#### 11. חילוט ערבות ההקמה וכללים למצב של עיכוב בהפעלה מסחרית

- א. ערבות ההקמה תוחזר לזוכה במלואה אם הזוכה הגיש לרשות את אישור המחלק להפעלה מסחרית של מלוא ההספק הזוכה עד למועד המחייב.
- ב. ערבות ההקמה תחולט במקרה של איחור מעבר למועד המחייב. החילוט יבוצע בהתאם לחלק היחסי של ההספק שלא החל בהפעלה מסחרית, ובהתאם לחלק היחסי של האיחור מתוך פרק הזמן שנשאר עד למועד המחייב המירבי, עד לחילוט מלא של הערבות שהופקדה בתום המועד המחייב המירבי.
- ג. לא תתאפשר דחייה של המועדים להפעלה מסחרית של זוכה ספציפי מכל סיבה שהיא מעבר למועד המחייב או המועד המחייב המירבי, למעט במקרה של החלטה רוחבית של המליאה להאריך אחד או יותר מהמועדים הנ"ל לכלל הזוכים באותו הליך תחרותי, או לפי המקרים המפורטים באמת מידה 130 ("כח עליון").
- ד. לאחר המועד המחייב המירבי יפקע התעריף שקבעה הרשות ויפקעו זכויותיו בחיבור לרשת של הזוכה ביחס להספק שלא החל בהפעלה מסחרית עד למועד זה.
- ה. תיקי חיבור אשר נפתחו וחיבורים שמומשו במסגרת הזכייה אך לא החלו בהפעלה מסחרית עד למועד המחייב המירבי יפקעו ללא תלות בסטטוס הפרויקט.
- ו. זוכה אשר לא עמד במועד המחייב המירבי ויש ברשותו מתקנים בשלבי הקמה שונים אשר טרם הופעלו מסחרית עד למועד המחייב המירבי יהיה זכאי לגשת להליכים התחרותיים הבאים ולהשלים במסגרתם את ההקמה של מתקנים אלו, אם יוכרז כזוכה.
- ז. הרשות שומרת את הזכות לנקוט בהליכים כנגד זוכים אשר ימצא כי אינם מממשים נתח משמעותי מהספק הזכיה.

## 12. רישיונות

- א. הרשות תעניק רישיון ייצור לזוכה אשר יקים מתקן בהספק העולה על 5 MW קודם למועד המחייב המירבי ואשר עמד בתנאים הקבועים בתקנות משק החשמל (תנאים ונהלים למתן רישיון וחובות בעל רישיון), תשנ"ח-1997, ובנוהל בקשת הרישיון.
- ב. השתתפות בהליך התחרותי והקמת מתקנים אינם מותנים בקבלת רישיון מותנה או בעמידה באבני דרך מלבד עמידה במועד המחייב להפעלה מסחרית כפי שהוגדרו במסמך זה.
- ג. הרשות מבהירה כי לא ינתנו רישיונות מותנים לזוכים בהליך התחרותי, ללא תלות בגודל המתקנים אותם יבקש הזוכה להקים.

## 13. הקמת מתקנים בחצרי צרכן

- א. ביחס למתקנים אשר יוקמו בחצרי צרכן יחולו הכללים הבאים:

- (1) חיבור המתקן לרשת ייעשה באמצעות חיבור נפרד. לא תתאפשר הגדלת חיבור לצרכן לצורך הקמת מתקן הייצור.
- (2) לא תתאפשר צריכה עצמית מן המתקן, וכל האנרגיה המיוצרת בו תימכר לרשת בתעריף הזוכה. עם זאת הרשות תשקול שילוב אפשרות לצרוך מהמתקן במסגרת ההליך התחרותי הבא.

#### **14. הרחבת מתקנים קיימים ומגבלת חטיבת קרקע**

- א. מגבלת הקמת מתקן אחד לכל חטיבת קרקע מבוטלת בהליך תחרותי זה.
- ב. ניתן לממש את הכמות הזוכה באמצעות הוספת מתקן בחטיבת קרקע בה קיים מתקן. תוספת ההספק תחובר בחיבור נפרד. אופן החיבור ייקבע בסקר ההיתכנות או בתיאום הטכני שיבוצע עם הזוכה.

#### **15. פתיחת תיקי עבודה לחיבור לזוכים בהליך התחרותי**

- א. טופס הזכיה בהליך התחרותי מהווה אסמכתא לפתיחת תיקי עבודה לחיבור עד להיקף ההספק הזוכה.
- ב. תיקי העבודה לחיבור יפתחו בהתאם לאמות המידה ולמסמכי ההליך התחרותי אשר יפורסמו.
- ג. ערעור על סקר התכנות, על תיק עבודה לחיבור או כל עיכוב אחר בתהליך החיבור של מתקן לרשת לא יהווה עילה לדחיית מועד ההפעלה המסחרית.

#### **16. חיבור מתקנים בשטח החלוקה של מחלק היסטורי ובשטח חמ"י**

תנאי לקבלת תשלום עבור מתקן שהוקם בשטח מחלק היסטורי או בשטח חמ"י הוא הודעה מראש לבעל רישיון ההולכה, הן ע"י מבקש החיבור והן ע"י המחלק, על פתיחת תיק חיבור בשטחים אלו במסגרת מכסת הזכיה.

#### **17. סטטוס הרישיונות המותנים אשר לא קיבלו אישור תעריף במסגרת האסדרות הקודמות**

##### **למתקנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית**

- א. למען הסר ספק הרשות מבהירה כי הרישיונות המותנים שהוענקו במסגרת הסדרות קודמות פקעו, ועל כן בהתאם לקבוע באמת מידה 35(ד)(א)(2)(א)(3) היה על ספק השירות החיוני לסגור את תיק העבודה לחיבור, ולא תוחזר למבקש החיבור המקדמה ששולמה (אם וככל שעדיין קיים תיק חיבור).

ב. מי שפקעו רשיונותיהם יוכלו להגיש בקשות לעריכת סקרי היתכנות חדשים, או לחילופין בקשה לאשרור סקרי ההיתכנות שפקעו, ככל שבקשה זו אפשרית בכלל, על פי הקבוע בהחלטת הרשות מספר 5 משיבה 413 מיום 16.9.2013.

**18. בללי**

אמות מידה תומכות מימון לא יחולו על מתקנים אשר יוקמו במסגרת הליך תחרותי זה.



**נספח א' - המחשה להליך תחרותי בשיטת "clearing price"**

1. להלן דוגמא להליך תחרותי בהספק כולל של MW 150 בשיטת "clearing price". המספרים בדוגמא זו מוצגים לצורך המחשה בלבד.
2. להליך ניגשו 4 מציעים שונים (א', ב', ג', ד'). בהתאם לכללי ההליך התחרותי, כל אחד מהמציעים בחר להציע יותר מהצעה אחת, אך ההספק המצטבר של כל מציע אינו עולה על MW 70.
3. ההצעות סודרו בסדר עולה בהתאם לתעריף המבוקש:

<u>מספר סידורי לפי תעריף מוצע</u>	<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף מוצע</u>
(1)	א'	MW 30	22
(2)	ב'	MW 10	23
(3)	ג'	MW 60	24
(4)	א'	MW 40	25
(5)	ד'	MW 50	26
(6)	ב'	MW 60	27
(7)	ג'	MW 10	28

4. הספק מצטבר של MW 150 או יותר מתקבל על ידי בחירת חמשת ההצעות הראשונות (1-5) כזוכות. היקפן המצטבר עולה על MW 150 (30+10+60+40+50) = MW 190) אך לפי עקרונות ההליך התחרותי, אין פיצול הצעות - ועל כן כל ארבע המציעים זוכים (חמש ההצעות הראשונות) במלוא ההספק המבוקש.
5. התעריף הזוכה לכל חמש ההצעות (הקלירינג פרייס) הוא התעריף של ההצעה הראשונה שלא זכתה (הצעה 6), כלומר 27 אגורות לקוט"ש. מתעריף זה ייהנו כל מגישי ההצעות הזוכות, גם אם הן נמוכות יותר.
6. לסיכום - טבלת הזוכים היא:

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 70	27 אג' לקוט"ש
ב'	MW 10	
ג'	MW 60	
ד'	MW 50	
סה"כ	MW 190	

7. במקרה בו מנהל ההליך התחרותי מרחיב את הכמות הזוכה ל-MW 200, תוכרו גם הצעה (6) כזוכה, הכמות שתאושר תהיה MW 250, והתעריף יקבע לפי הצעה (7), ההצעה הבאה שלא זכתה בהליך התחרותי, ויעמוד על 28 אגורות לקוט"ש לכל ההצעות שאושרו.

8. טבלת הזוכים במקרה זה היא :

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 70	28 אג' לקוט"ש
ב'	MW 70	
ג'	MW 60	
ד'	MW 50	
סה"כ	MW 250	

### נספח ב' - הסרת חסמים בתחום האנרגיות המתחדשות

הרשות מעדכנת בזאת את השוק ביחס לשינויים שקרו ולחסמים אשר הוסרו (או בתהליכי הסרה) במהלך התקופה שחלפה מאז פרסום המכסות הקודמות למתקני ייצור חשמל סולארים.

1. **ארנונה** - אושר בוועדת הכספים (2015) פטור מתשלום ארנונה בוועדת הכספים לגג עד 200 מ"ר, ומחירי מקסימום לגג מעל 200 מ"ר וכלל המתקנים על הקרקע (סעיף 7):

[https://www.nevo.co.il/law\\_html/Law01/999\\_709.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/Law01/999_709.htm)

2. **מס הכנסה ומע"מ** - אושר (2016) בקריאה שניה ושלישית פטור ליצרן סולארי ביתי מתשלום מס הכנסה ומחובת דיווח במע"מ:

[http://fs.knesset.gov.il/20/law/20\\_ls2\\_363599.pdf](http://fs.knesset.gov.il/20/law/20_ls2_363599.pdf)

3. **היטל השבחה** - אושר בוועדת הכספים פטור לכלל המתקנים לצריכה עצמית ופטור לכלל הגגות עד 200 מ"ר בהוראת שעה לשנתיים (טרם אושר בקריאה שנייה ושלישית).

4. **מחיר אחיד לקרקע** - הושגה הסכמה עקרונית עם הנהלת רמ"י ביחס למחיר אחיד לשומות קרקע למתקנים סולאריים אשר ישתלבו במסגרת ההליך התחרותי:

- בקרקע פרטית: 16,000 ₪ לדונם.

- מתקנים המחוברים למתח הגבוה בקרקע קיבוץ/מושב: 20,000 ₪ לדונם.

- מתקנים המחוברים לרשת ההולכה בקרקע קיבוץ/מושב: 25,000 ₪ לדונם.

מליאת רמ"י צפויה לקבל החלטה על גובה השומה במהלך חודש ינואר 2017.

הרשות תוסיף לפעול בשיתוף פעולה עם משרד האנרגיה, משרד האוצר, רשות המיסים, רשות מקרקעי ישראל, ויתר גורמי הממשלה והרשויות השונות, להמשך הסרת חסמים בתחום האנרגיות המתחדשות ככל שידרש.