

החלטת רשות החשמל מישיבה מספר 538 מיום 22.3.2018
החלטה מס' 10 (1248) עקרונית להליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור
חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית למתקני גגות

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, ולאחר שימוע כדין, מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") את עקרונות המתווה המוצע להסדרת הליך תחרותי לקביעת תעריף לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית (להלן: "ההליך התחרותי") למתקני גגות.

החלטה זו מפרטת את העקרונות, הכמויות, ולוחות הזמנים להליך התחרותי הראשון. בנוסף להחלטה זו תפורסם חוברת הכוללת: אמות המידה אשר יחולו על המשתתפים בהסדרה זו, הסכם רכישה לדוגמה, אישור תעריף לדוגמה, נוהל רישוי ביחס למשתתפים אשר יהיו חייבים ברישיון ייצור, רישיון לדוגמה, טופס הצמדות, טופס הגשת הצעה, והסברים כלליים על ההליך התחרותי. הערות לחוברת יתקבלו במהלך שבועיים ממועד פרסומה. עדכונים לחוברת, אם יידרשו, יתפרסמו תוך שבועיים ממועד סיום קבלת ההערות. ההליך התחרותי הראשון יפורסם לאחר פרסום חוברת סופית. יובהר שבמקרה של סתירה בין האמור בהחלטה זו לבין החוברת, האמור בחוברת יגבר. העקרונות המפורטים בהחלטה זו תקפים להליך התחרותי הראשון שיפורסם, והרשות צפויה לבחון אותם מחדש לאחר פרסום הליך זה.

הגדרות:

"גג" – כיסוי עליון, כיסוי צדדי או דופן, במקום צרכנות, של בנין כהגדרתו בחוק התכנון והבניה או של מאגר מים או בריכות דגים;

"**המועד המחייב**" – 12 חודשים מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

"**המועד המחייב המרבי**" – 13 חודשים מיום קביעת התעריף ופרסומו לפי ההליך התחרותי.

1. הכמות המוקצית להליך התחרותי הראשון

א. הכמות המינימאלית המוקצית להליך התחרותי הראשון תעמוד על 50 MW (להלן: "**הכמות המינימאלית**").

ב. הרשות תשקול להגדיל את הכמות המינימאלית בהתאם להצעות המחיר שיתקבלו.

ג. הרשות תהא רשאית, לאחר שהוגשו הצעות, ואף לאחר שנפתחו הצעות המחיר, להקטין את הכמות, או להודיע על ביטול ההליך, בשל חריגה מהאומדן כמפורט בסעיף 3ה.

2. יהודה ושומרון

א. בהתאם להחלטת ממשלה 3484 - 10% מהמכסה המוקצית למתקנים ברשת החלוקה תוקצה למתקנים ברשת החלוקה שיוקמו ביהודה ושומרון ואופן מימושם יתבצע בהתאם לכללים שיפורטו על ידי מפקד האזור.

ב. נכון לעת הזו, לא ניתן לממש את המכסות הזוכות בהליך התחרותי בישראל באמצעות מתקנים שיוקמו ביהודה ושומרון.

3. השיטה

- א. התעריף ייקבע בשיטת "מחיר שני אחיד" ("clearing price").
- ב. המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה לכמות שיבחרו בהתאם למפורט בסעיף 5 מטה.
- ג. כלל ההצעות המתקבלות בכל הליך תחרותי ידורגו מהצעת המחיר הנמוך ביותר לקוט"ש ועד להצעת המחיר הגבוה ביותר לקוט"ש.
- ד. ההצעות הנמוכות ביותר עד לכמות המינימאלית יוכרזו כזוכות והמציעים של אותן הצעות יהיו זכאים להקים מתקנים בהתאם לזכייתם.
- ה. הרשות תקבע אומדן לתעריף המרבי הראוי בהליך התחרותי טרם פרסום ההליך התחרותי. תעריף זה לא יפורסם לציבור, אולם הרשות מבהירה כי היא תשקול לפסול הצעות גבוהות מהאומדן, גם אם הפסילה תביא למימוש חלקי של כמות המינימום שהוקצתה להליך התחרותי ואף לביטולו.
- ו. לאחר פתיחת המעטפות ובחינת ההצעות, הרשות תבחן אפשרות להגדלת הכמות שהוקצתה בהתאם לשיקול דעתה.
- ז. התעריף שיקבע לכל ההצעות הזוכות יהיה בגובה ההצעה הנמוכה ביותר שלא נבחרה (להלן: "התעריף הזוכה"). בשיטה זו כל ההצעות הזוכות מקבלות תעריף אחיד, גם אם הציעו הצעה נמוכה יותר. בנספח א' להחלטה זו מודגמת השיטה.
- ח. ממועד קביעת התעריף על ידי הרשות, התעריף לא ישתנה גם אם תבוטל לאחר מכן זכייתו של זוכה אחד או יותר בהליך התחרותי.
- ט. לזוכים יוענק אישור תעריף ובו פירוט של התעריף הזוכה בו יירכש החשמל שיוצא מהמתקן או המתקנים שהוא יקים בעקבות זכייתו, על ידי המחלק באזור בו יקים כל מתקן.
- י. **התעריף ישולם לתקופה של 25 שנים** החל ממועד ההפעלה המסחרית.
- יא. התעריף ישולם אך ורק על האנרגיה המוזרמת **לרשת**. על אנרגיה הנצרכת במקום צרכנות אליו מחובר המתקן יחולו הכללים האמורים בסעיף 12 להחלטה זו.
- יב. החלטת רשות מספר 3 משיבה 476 מיום 14.10.2015 לא תחול על מתקנים אשר יקומו במסגרת הליך זה. עם זאת, אם במהלך תקופת תוקפו של אישור התעריף, יבוצע במתקן שינוי מהותי שיביא לשיפור משמעותי בכמות האנרגיה המיוצרת בהתאם לכללים שיפורטו בחוברת ההליך, הרשות תבחן את הצורך בקביעת תעריף לכמות אנרגיה עודפת זו.

4. מגנון ההצמדה

- א. התעריף הזוכה יוצמד לנוסחת הצמדה לפי בחירת כל זוכה. הנוסחה תכלול בין היתר את המטבעות הבאים: שקל, דולר, ויורו.
- ב. המציע לא יוכל לשנות את נוסחת ההצמדה שנבחרה על ידו עד תום תקופת ההפעלה המסחרית.
- ג. יובהר כי דרוג ההצעות יבוצע לפי הערך הנומינלי המוצע ללא התחשבות במשקלות ההצמדה שבחר המציע.

5. הגשת ההצעות

- א. המציע במסגרת ההליך התחרותי יגיש לרשות מעטפה ובה הצעה אחת או יותר, כאשר כל הצעה כוללת מחיר באג' לקוט"ש עבור הספק מבוקש ב-MW מותקן ומשקולות הצמדת מטבע נבחרים, לכל הצעה. כמו כן יגיש המציע ערבות השתתפות התואמת את סך ההספק המבוקש של כל ההצעות במצטבר.
- ב. ההצעה תפרט עד 2 ספרות מעבר לנקודה: XY.ZT אג' / קוט"ש.
- ג. ההצעות יוגשו באופן ובמועד אשר יפורסמו ע"י הרשות.
- ד. ההספק בכל הצעה לא יעלה על MW 50.
- ה. מציע לא יגיש שתי הצעות באותו מחיר. הגשת שתי הצעות באותו המחיר יביא לפסילת שתי ההצעות.
- ו. המציע יחויב לממש את כל ההצעות הזוכות באמצעות מתקנים על גבי גגות.
- ז. לא ניתן לפצל הצעה אופן שרק חלק מתוך ההצעה יוכרז זוכה.

6. ערבויות

- א. כתנאי סף להגשת הצעה, יפקיד המציע "ערבות השתתפות" בגובה של 50 ₪ לכל קוט"ש מוצע (Bid Bond). ערבות זו תוחזר למציע ביחס לכל הצעה שלא זכתה.
- ב. בתוך שבעה ימי עבודה ממועד קביעת התעריף הזוכה ופרסומו, יגדיל הזוכה את הערבות שהפקיד ל"ערבות הקמה" של 150 ₪ לכל קוט"ש זוכה כערבות להקמת המתקן (Performance Bond).
- ג. העמדת הערבות תבוצע על ידי גוף בנקאי או פיננסי מתאים, בהתאם לכללים ותנאים שיפורסמו בחוברת ההליך.

7. תנאי ריכוזיות

- א. בהליך התחרותי זה לא מוגדרת מגבלת ריכוזיות.
- ב. הרשות תבחן את הצורך במגבלות ריכוזיות נוספות בתום ההליך התחרותי הראשון.

8. מימוש הכמויות הזוכות

- א. על הזוכה לממש את כל ההספק בו זכה ולהביא להפעלה מסחרית של מתקן אחד או מספר מתקנים על גבי גגות בכל הספק הזכייה עד למועד המחייב.
- ב. סך ההספק במתקנים אשר יוקמו לא יעלה על ההספק נשוא הזכייה. הספק עודף מעבר לכמות הזכייה לא יהיה זכאי לתשלום בגין החשמל המיוצר באמצעותו.
- ג. זוכה רשאי לממש את ההספק בו זכה באמצעות אחרים בכפוף להגבלות הבאות:
- 1) האחריות להקמה ולהפעלה מסחרית של ההספק הזוכה ולעמידה בכלל התנאים הנדרשים לשם כך חלה על הזוכה המקורי בלבד ואיננה ניתנת להעברה עד לקבלת אישור הרשות על מימוש המכסה הזוכה. ערבות ההקמה אינה ניתנת להעברה לאחר או להחלפה.
- 2) בקשות להגדלת חיבור ולתיאום טכני יבוצעו על ידי הזוכה המקורי בלבד.
- ד. במקרה של פסילת זכייה או חלק ממנה בכל שלב לאחר מועד פרסום התעריף הזוכה וההכרזה על הזוכים לא תינתן אפשרות למציע אחר לקבל את המכסה שהתפנתה. כמו כן, התעריף הזוכה לא ישתנה.

9. חילוט ערבות ההשתתפות

ערבות ההשתתפות תחולט אם הזוכה לא יעמיד את ערבות ההקמה בתוך שבעה ימי עבודה כאמור, והצעתו של הזוכה תוכרז כפסולה.

10. חילוט ערבות ההקמה וכללים למצב של עיכוב בהפעלה מסחרית

- א. ערבות ההקמה תוחזר לזוכה במלואה אם הזוכה הגיש לרשות את אישור המחלק להפעלה מסחרית של מלוא ההספק הזוכה באמצעות הקמת מתקני גגות עד למועד המחייב.
- ב. ערבות ההקמה תחולט במקרה של איחור מעבר למועד המחייב. החילוט יבוצע בהתאם לחלק היחסי של ההספק שלא החל בהפעלה מסחרית, ובהתאם לחלק היחסי של האיחור מתוך פרק הזמן שנשאר עד למועד המחייב המרבי, עד לחילוט מלא של הערבות שהופקדה בתום המועד המחייב המרבי.
- ג. לא תתאפשר דחייה של המועדים להפעלה מסחרית של זוכה מכל סיבה שהיא מעבר למועד המחייב או המועד המחייב המרבי, למעט במקרה של החלטה רוחבית של המליאה להאריך אחד או יותר מהמועדים הנ"ל לכלל הזוכים באותו הליך תחרותי, או בקרות אירוע כוח עליון כהגדרתו באמת מידה 130.
- ד. בחלוף המועד המחייב המרבי, יפקע התעריף שקבעה הרשות ויפקעו זכויותיו לחיבור לרשת של זוכה ביחס להספק שלא החל בהפעלה מסחרית עד למועד זה.
- ה. תיקי חיבור שנפתחו וחיבורים שמומשו במסגרת הזכייה אך לא החלו בהפעלה מסחרית עד למועד המחייב המרבי יפקעו ללא תלות בסטטוס הפרויקט.
- ו. זוכה אשר לא עמד במועד המחייב המרבי ויש ברשותו מתקנים בשלבי הקמה שונים אשר טרם הופעלו מסחרית עד למועד המחייב המרבי, יהיה זכאי לגשת להליכים התחרותיים הבאים ולהשלים במסגרתם את ההקמה של מתקנים אלו, אם יוכרז כזוכה. התעריף שיחול על מתקנים אלה יהיה בהתאם לתעריף הזוכה שייקבע באותו ההליך התחרותי, ככל שיקבע.

ז. הרשות שומרת את הזכות לנקוט בהליכים כנגד זוכים אשר ימצא כי אינם מממשים נתח משמעותי מההספק הזוכה.

11. רישיונות

- א. מתקן בהספק העולה על MW 5 יחויב בקבלת רישיון ייצור. השלמת הליך הרישוי הנה תנאי לאישור ההפעלה המסחרית.
- ב. הרשות מבהירה כי לא יינתנו רישיונות מותניים לזוכים בהליך התחרותי, ללא תלות בגודל המתקנים אותם יבקש הזוכה להקים.

12. צריכה עצמית במתקן

- א. ביחס לצריכה עצמית של הצרכן מהמתקן יחולו הכללים הבאים:
- (1) הגדרות -
- a. צריכת חשמל ישירה מהמתקן אל הצרכן: "צריכה עצמית".
- b. צריכת חשמל מרשת החשמל: "צריכה מהרשת".
- c. סה"כ החשמל המיוצר במתקן בניכוי הצריכה העצמית: "חשמל המוזרם לרשת".
2. על הצרכנים המשתלבים במסגרת הסדרה זו יחולו התעריפים הבאים:
- a. תעריפים מערכתיים בהתאם לתחולת התעריף המערכתי כפי שתקבע הרשות.
- b. תעריפי רשת – בהתאם לקבוע בהחלטות הרשות.
3. עבור חשמל המוזרם לרשת יהיה הצרכן זכאי לתשלום בגובה התעריף הזוכה בהליך התחרותי כמפורט בסעיף 3 להחלטה זו.

13. חיבור מתקנים לרשת במסגרת ההליך התחרותי

- א. המכסה הזוכה תמומש באמצעות מתקני גגות בלבד.
- ב. החיבור או השילוב יתבצע על פי אמת מידה ייעודית שתכלול התייחסות לשילוב מתקנים לחיבור קיים, ולפתיחת תיק עבודה לחיבור נפרד לרשת.
- ג. תתאפשר הגדלת חיבור עבור צרכן לצורך הקמת מתקן ייצור הגדול מגודל החיבור הקיים במסגרת ההליך התחרותי.
- ד. זכייה בהליך התחרותי אינה מחייבת את ש"ח לשמירת מקום ברשת או לחיבור של מתקן ספציפי.

14. פתיחת תיקי עבודה לזוכים בהליך התחרותי

- א. טופס הזכייה בהליך התחרותי מהווה אסמכתא לפתיחת תיקי עבודה לחיבור ופתיחת תיקי עבודה לשילוב מתקנים עד להיקף ההספק הזוכה.
- ב. תיקי העבודה לחיבור או לשילוב מתקן, יפתחו בהתאם לאמות המידה אשר יפורסמו.
- ג. ערעור על תשובת המחלק לתיק עבודה או כל עיכוב אחר בתהליך החיבור של מתקן לרשת לא יהווה עילה לדחיית מועד ההפעלה המסחרית.

15. חיבור מתקנים בשטח החלוקה של מחלק היסטורי ובשטח חמ"י

תנאי לקבלת תשלום עבור מתקן שהוקם בשטח מחלק היסטורי או בשטח חמ"י הוא הודעה מראש לבעל רישיון ההולכה, הן ע"י מבקש החיבור והן ע"י המחלק, על פתיחת תיק חיבור בשטחים אלו במסגרת מכסת הזכייה ותיאום טכני של החיבור לפי אמות המידה.

16. כללי

אמות מידה תומכות מימון לא יחולו על מתקנים אשר יוקמו במסגרת הליך תחרותי זה.

נספח א' - המחשה להליך תחרותי בשיטת "clearing price"

1. להלן דוגמא להליך תחרותי בהספק כולל של MW 150 בשיטת "clearing price". המספרים בדוגמא זו מוצגים לצורך המחשה בלבד.
2. להליך ניגשו 4 מציעים שונים (א', ב', ג', ד'). בהתאם לכללי ההליך התחרותי, כל אחד מהמציעים בחר להציע יותר מהצעה אחת, אך ההספק המצטבר של כל מציע אינו עולה על MW 70.
3. ההצעות סודרו בסדר עולה בהתאם לתעריף המבוקש :

<u>מספר סידורי לפי תעריף מוצע</u>	<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף מוצע</u>
(1)	א'	MW 30	22
(2)	ב'	MW 10	23
(3)	ג'	MW 60	24
(4)	א'	MW 40	25
(5)	ד'	MW 50	26
(6)	ב'	MW 60	27
(7)	ג'	MW 10	28

4. הספק מצטבר של MW 150 או יותר מתקבל על ידי בחירת חמשת ההצעות הראשונות (1-5) כזכות. היקפן המצטבר עולה על MW 150 ($MW 190 = 30+10+60+40+50$) אך לפי עקרונות ההליך התחרותי, אין פיצול הצעות - ועל כן כל ארבע המציעים זוכים (חמש ההצעות הראשונות) במלוא ההספק המבוקש.
5. התעריף הזוכה לכל חמש ההצעות (הקלירינג פרייס) הוא התעריף של ההצעה הראשונה שלא זכתה (הצעה 6), כלומר 27 אגורות לקוטי"ש. מתעריף זה ייהנו כל מגישי ההצעות הזוכות, גם אם הן נמוכות יותר.
6. לסיכום - טבלת הזוכים היא :

<u>מציע</u>	<u>הספק</u>	<u>תעריף</u>
א'	MW 70	

27 אג' לקוט"ש	MW 10	ב'
	MW 60	ג'
	MW 50	ד'
	MW 190	סה"כ

7. במקרה בו מנהל ההליך התחרותי מרחיב את הכמות הזוכה ל-MW 200, תוכרז גם הצעה (6) כזוכה, הכמות שתאושר תהיה MW 250, והתעריף יקבע לפי הצעה (7), ההצעה הבאה שלא זכתה בהליך התחרותי, ויעמוד על 28 אגורות לקוט"ש לכל ההצעות שאושרו.
8. טבלת הזוכים במקרה זה היא:

<u>תעריף</u>	<u>הספק</u>	<u>מציע</u>
28 אג' לקוט"ש	MW 70	א'
	MW 70	ב'
	MW 60	ג'
	MW 50	ד'
	MW 250	סה"כ